

# Kommunaler Datenschutz

Thilo Weichert, Leiter des ULD  
XVI. Bürgermeisterseminar des  
Städteverbandes Schleswig-Holstein  
08.05.2014, Akademie Sankelmark



Unabhängiges Landeszentrum für  
Datenschutz Schleswig-Holstein

# *Inhalt*

- Datenschutzthemen
- Rechtliche Grundlagen
- Schutzziele
- Änderungsbedarf Landesdatenschutzgesetz
- Praktische Fragestellungen
- eGovernment
- Unabhängiges Landeszentrum für Datenschutz

## ***Datenschutzthemen in Kommunen***

- Melderegister, Personalausweis, Reisepass
- Personenstand
- Kommunale Steuern
- Soziale Dienste (nicht mehr Hartz IV), Kindergärten
- Bauplanung, Bauaufsicht
- Parkraumbewirtschaftung, Bußgeldverfahren
- Kommunale Videoüberwachung
- Personaldatenverarbeitung
- Sitzungsdienst für Gemeindevertretung
- Internetnutzung (Webseite, E-Mail-Kommunikation, Soziale Medien)

## ***Sonstige Tätigkeitsschwerpunkte des ULD***

- Internet-Überwachung durch NSA/GCHQ
- Internet-Angebote von Google, Facebook...
- Sicherheitsbehördliche Datenverarbeitung (insbes. Polizei)
- Kundendatenverarbeitung
- Mitarbeiterüberwachung
- Videoüberwachung (Nachbarschaftskonflikte)

### Herausforderungen:

- Informationszugangsgesetz, Open Data
- eGovernment (sichere, vertrauliche und verbindliche Kom.)
- Technische und rechtlich Fragen rund ums Internet

## *Rechtliche Grundlagen*

Verfassung – Grundgesetz (ähnlich Art. 8 EU-GR-Charta)

- VZU 1983: Grundrecht informationelle Selbstbestimmung
- Gesetzl. Grundlage (auch komm. Satzung) od. Einwilligung
- Bestimmtheit der DV bzgl. Daten, Zweck u. Stellen
- Zweckbindung
- Technisch-organisatorische Sicherungsmaßnahmen

Gesetze

- Landesdatenschutzgesetz (anwendbar auf kommun. DV)
- Gemeindeordnung, Kreisordnung
- Spezialgesetze: MeldeG, PersonenStG, GBO

# ***Landesdatenschutzgesetz (LDSG) SH***

- Generalbefugnis für Datenverarbeitung (DV) - §§ 11 ff.
- Auftragsdatenverarbeitung - § 17
- Gemeinsame Verfahren - § 8
- Betroffenenrechte (Auskunft, Korrektur ...) - §§ 26 ff.
- Spezialregelungen zu Video (§ 20), Internet (§ 21, daneben Telemediengesetz)
- Datenschutzmanagement (Verfahrensverzeichnis, § 7)  
behördlicher Datenschutzbeauftragter (§ 10) fakultativ
- Technisch-organisatorische Maßnahmen (§§ 5 f.)  
Anwendung der Datenschutzverordnung:  
Dokumentation, Test und Freigabe

## ***Schutzziele (§ 5 Abs. 1)***

- **Vertraulichkeit** (z.B. Verschlüsselung)
- **Integrität**, Authentizität (Backup, digitale Signatur)
- **Verfügbarkeit** (ausfallsichere Stromversorgung, Datenmanagement)
- **Intervenierbarkeit** (Löschen, Sperren, Beauskunften)
- **Unverknüpfbarkeit** (Abschottung, Datensparsamkeit)
- **Transparenz**, Revisionsfähigkeit (Protokollierung, Kontrolle der SysAdmin, Dokumentation, Anwenderhandbücher, Information bei Erhebung, Benachrichtigung bei Bearbeitung)

## ***Änderungsbedarf LDSG***

- Auftragsdatenverarbeitung bei Steuerdaten (bisher unzulässig, ULD-Vorschlag: öffentliche Auftragnehmer)
- Gemeinsame kommunale Verfahren (bisher nur auf Landesebene nach Verordnungsregelung, ULD-Vorschlag: auch kommunale Satzung, z. B. Zweckverbände)
- Behördlicher Datenschutzbeauftragter (bisher fakultativ, ULD-Vorschlag: verpflichtend), gemeinsame Wahrnehmung Kommunaler Widerstand: Konnexität, aber Aufgabe muss ohnehin erfüllt werden, Vorabkontrolle ist kostenpflichtig



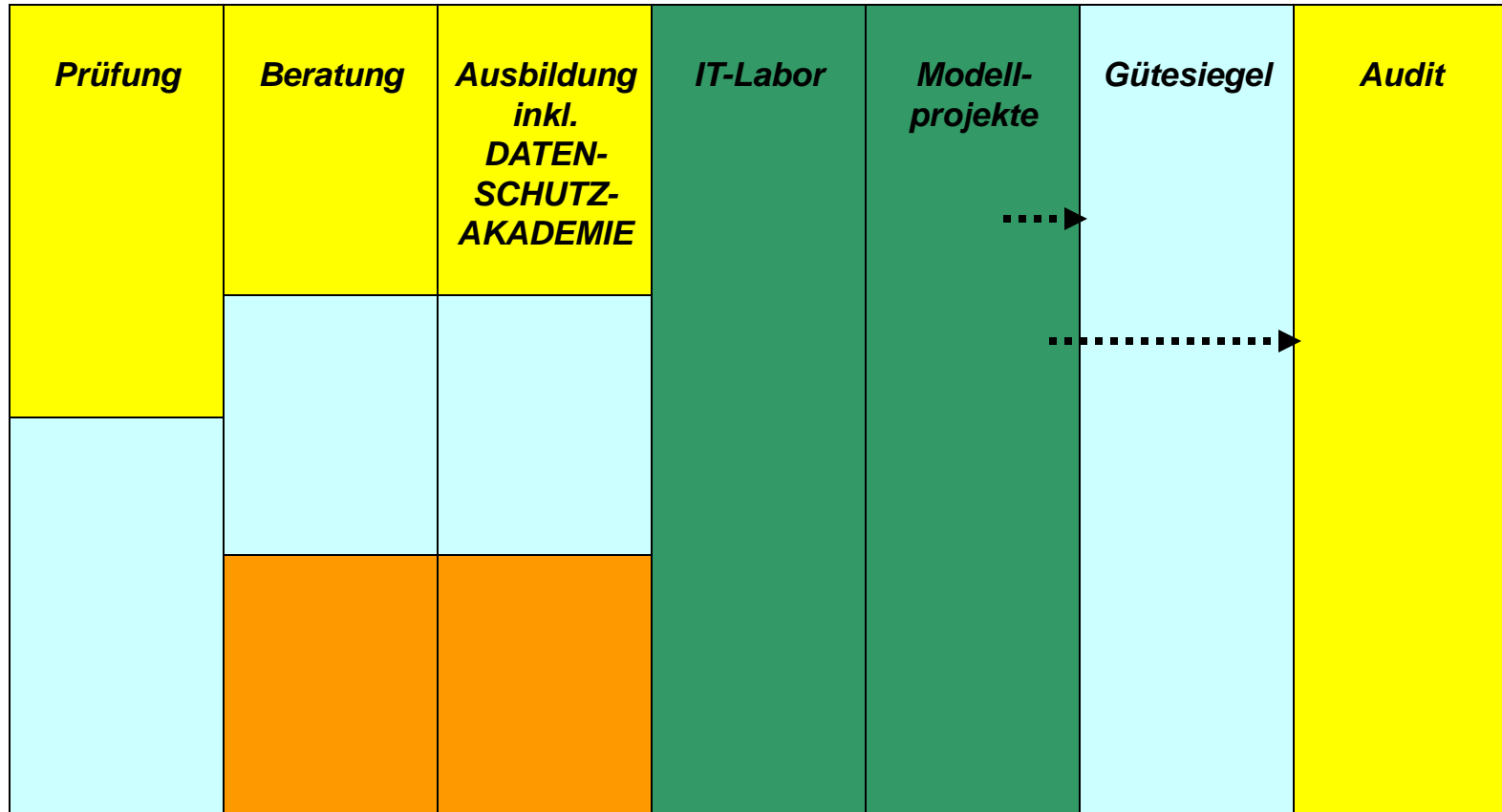
## ***Praktische Probleme***

- Personaldatenverarbeitung (Einführung KoPers)
- Übertragung von Ratssitzungen als Life-Stream, Protokolle im Internet (vgl. § 35 GO SH)
- Bürgerbeteiligung – Umgang mit Einwendungen/Unterschriftenlisten
- Anonymität von Spenden
- Weitergabe von (Sozial-)Daten an Presse
- Betreiben einer kommunalen Webseite
- Nutzung von Facebook (keine Kontrolle, DV in den USA)
- Einführung von eGovernment-Angeboten (sichere E-Mail-Kommunikation)

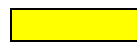
## *eGovernment*

- Trennung zwischen privater und dienstlicher E-Mail-Kommunikation (auch im Ehrenamt)
- Angebot von Vertraulichkeitsschutz (PGP, SSL-Webzugang)
- Elektronische Akte (ja, aber bitte beweissicher – mit elektr. Signatur, z. B. Personenstand)
- Zulassung des neuen Personalausweises zur Behördenkommunikation
- Einsatz von IT-Dienstleistern (Kontrolle der DVIA)
- Nutzung von IT-Diensten (z. B. Office 365)

## Datenschutz und Informationsfreiheit



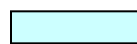
**Primäre  
Adressaten:**



**Öffentl. Verwaltungen**



**Wirtschaft,  
Wissenschaft,  
Verwaltung**



**Unternehmen**



**Bürger, Kunden, Patienten**

## *Schlussfolgerungen*

- IT-Arbeitsteilung und -kooperation erhöht Effektivität
- Kluger IT-Einsatz ermöglicht Kosteneinsparungen
- Kommunaler Datenschutz erhöht Bürgervertrauen
- Moderne und sichere Verwaltung ist kommunaler Standortfaktor

## *Quellen*

- ULD-Webseite  
<https://www.datenschutzzentrum.de/>
- Virtuelles Datenschutzbüro  
<http://www.datenschutz.de/>
- Dr. jur. Martin Zilkens Datenschutz in der Kommunalverwaltung, 3. Aufl. 2011, 680 S. - 2. Aufl. 2008:  
<http://www.esv.info/download/katalog/inhvzch/9783503083114.pdf>

# *Kommunaler Datenschutz*

Dr. Thilo Weichert

Unabhängiges Landeszentrum für Datenschutz Schleswig-  
Holstein (ULD)

Holstenstr. 98, D- 24103 Kiel

[mail@datenschutzzentrum.de](mailto:mail@datenschutzzentrum.de)